



ARPA PUGLIA

Agenzia Regionale per la Prevenzione e la Protezione dell'Ambiente

Sede Direzione Generale: Corso Trieste, 27 – 70126 BARI

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: Acquisizione di un sistema integrato catasto CEM – Agenti fisici – Software di calcolo dei campi elettromagnetici ad alta frequenza EMLAB di ALDENA con relativa assistenza tecnica e manutenzione anche evolutiva.
Approvazione del progetto di acquisto prot. 12182 del 18/02/2021 e indicazione di una procedura di trattativa diretta Me.P.A. con un unico fornitore con Telecomunicazioni Aldena S.r.l. (04539080152).
Spesa presunta di € 89.426,00, iva al 22% inclusa, da imputare:

- quanto ad € 50.386,00, iva inclusa, sul conto 010.100.00300 (software)
- quanto ad € 39.064,40, iva inclusa, sul conto 712.100.00060.

Centro di costo 12020101.000.

Programmazione acquisti 2021/2022 CUI S05830420724202100029

CIG 8638342952

IL DIRETTORE GENERALE

- Vista la L. R. 22.01.1999, n. 6 di istituzione di questa Agenzia;
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale 26.07.2016 n. 1174;
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 07.09.2016, n. 544;
- Vista la Deliberazione del Direttore Generale di ARPA Puglia n. 637 del 20/10/2016

Sulla base dell'istruttoria amministrativa dell'U.O.S. Patrimonio ed Economato e della proposta formulata dal Dirigente Responsabile della stessa, Dott. Fabio Scattarella, che attesta la regolarità formale del procedimento ed il rispetto della legittimità:

PREMESSO CHE:

- ARPA Puglia, a mezzo della U.O.S. Agenti Fisici – Direzione Scientifica e delle U.O. Agenti Fisici facenti capo ai Servizi Territoriali dei vari Dipartimenti Ambientali Provinciali, è chiamata ad effettuare valutazioni degli impianti 5G;
- il numero delle citate attività è molto cresciuto nel corso dell'ultimo anno e – secondo quanto rivelato dalla U.O.S. A.F. – D.S. - l'attuale struttura informatica non è adeguata alla gestione efficiente delle attività connesse a questa tecnologia di impianti che prevede l'esplicito calcolo del contributo degli impianti vicini (in un raggio di 200 m), con conseguente appesantimento delle prestazioni richieste al software;
- allo scopo di meglio elaborare i dati ambientali, la U.O.S. Agenti Fisici – D.S. ha evidenziato la necessità di acquisire un nuovo sistema integrato catasto CEM e, conseguentemente, con progetto di acquisto prot. 12182 del 18/02/2021 il Responsabile della U.O., Dott.ssa Anna Maria Guarnieri Calò Carducci, ha fatto richiesta di acquisizione del predetto sistema ed in particolare di:

- a) una licenza server che permetta l'utilizzo contemporaneo di 10 utenti ed effettui la modellizzazione dei campi ad alta frequenza permettendo di:
 - effettuare la simulazione e l'analisi del campo elettromagnetico generato da impianti ad alta frequenza su opportune sezioni verticali, orizzontali;
 - calcolare il volume di rispetto per un determinato valore di campo;
 - calcolare il valore del campo in vari punti di controllo definiti dall'utente;
 - simulare l'ambiente circostante l'impianto mediante ricostruzione 3D degli edifici o mediante importazione di file shapefile laddove disponibili e calcolare la distribuzione del campo elettromagnetico sulle superfici dell'edificio;
 - includere nel calcolo diversi fattori di riduzione della potenza, con possibilità di scelta, in linea con la legislazione applicabile;
 - disporre di un database di antenne incluso nella licenza utile all'inserimento della configurazione radioelettrica dell'impianto oggetto di valutazione;
 - inserire di mappe geografiche come sfondo per le curve di campo;
 - generare una opportuna reportistica utile al rilascio del parere preventivo;
 - esportare in formato DXF tutte le rappresentazioni grafiche
- b) un pacchetto di assistenza tecnica, manutenzione ordinaria, correttiva ed adeguativa con helpdesk per la durata di 36 mesi dal collaudo;
- c) un pacchetto di 15 gg di manutenzione evolutiva utile allo sviluppo ed integrazione di funzionalità specifiche per le nostre esigenze (interfacciamento con il catasto dei campi elettromagnetici di Arpa Puglia);
- d) due giornate di formazione in loco presso ARPA Puglia
- e) n. 2 licenze Windows SERVER 2016 standard 16 core

- a supporto della richiesta, la progettista, Dott.ssa Francesca Fedele, e la Responsabile della UOS A.F.-D.S., Dott.ssa Guarnieri, hanno rappresentato quanto segue:

“Il sistema open source che attualmente gestisce il catasto delle sorgenti fisse di campi elettromagnetici è stato acquistato da Arpa dalla Dyrecta nel 2005 ed è quindi basato su codici e strumenti di calcolo e archiviazione ormai obsoleti e non allineati con l'attuale normativa di settore.

L'applicazione si compone di 2 parti fortemente interrelate:

- *Applicazione web per la gestione della base dati, sviluppata in linguaggio PHP, che utilizza un database MySQL;*
- *modulo di calcolo che effettua la modellizzazione dei campi elettromagnetici prodotti dagli impianti censiti che viene lanciato dall'applicazione web suddetta. Il risultato dei calcoli viene poi esportato in un formato compatibile con il software Paraview (esterno e open source) per consentire la visualizzazione grafica del campo elettromagnetico calcolato*

Nessuna delle due parti risponde alle attuali esigenze dell'Agenzia. A tal fine è stato inserito nella programmazione degli acquisti 2021/2022 un investimento presunto di € 100.000,00 per l'acquisizione di un nuovo sistema integrato catasto/modulo di calcolo.

L'organizzazione di Arpa Puglia prevede che il sistema integrato venga popolato con i nuovi impianti o modifiche di impianti già esistenti dagli operatori tecnici del Servizio Agenti Fisici dei DAP i quali una volta inserito l'impianto oggetto di SCIA, utilizzano il modulo di calcolo per effettuare le modellizzazioni utili al fine dell'emissione del parere preventivo. Al Servizio Agenti Fisici della DS spetta l'inserimento, su richiesta dei DAP, delle antenne necessarie alla configurazione radioelettrica degli impianti nonché la gestione tecnica dell'intero sistema e la georeferenziazione degli impianti inseriti nel sistema.

Negli ultimi mesi è stata avviata una valutazione comparativa finalizzata all'acquisizione di nuovo sistema integrato catasto/modulo di calcolo e seguendo l'impostazione delle "Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni" dell'AGID abbiamo nell'ordine:

- definito i bisogni ed i vincoli necessari ad adeguare il prodotto alle esigenze attuali dell'Agenzia;
- ricercato soluzioni a riuso presso altre amministrazioni pubbliche sul portale AGID dedicato → nessuna soluzione è presente;
- valutato le soluzioni open source disponibili presso altre Arpa → il sistema in uso presso Arpa Veneto è stato identificato come la migliore soluzione in quanto soddisfa la maggior parte dei requisiti richiesti e necessita di poche modifiche e personalizzazioni per renderlo completamente aderente alle nostre esigenze.

Si intende quindi, nel breve futuro, rilocalizzare il sistema presso la nostra Agenzia mediante il supporto di una software house (intervento stimato in circa € 30.000,00)

Tuttavia il sistema di Arpa Veneto non prevede una procedura che faciliti l'inserimento della configurazione radioelettrica delle sorgenti (diagrammi di antenna) che resta il punto più critico del flusso operativo utile all'emissione dei pareri preventivi per l'installazione e/o modifica degli impianti.

Le "Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni" dell'AGID nel caso in cui i requisiti richiesti non siano disponibili né come riuso né come soluzioni open source già in uso presso altre Amministrazioni, prevedono che l'Amministrazione "per soddisfare le proprie esigenze, deve esaminare le opportunità offerte dalle soluzioni proprietarie oltre a quelle di una realizzazione ex novo".

Abbiamo allora valutato la soluzione commerciale che offre questa funzionalità e si tratta appunto del software di calcolo in licenza d'uso EMLAB di ALDENA che offre, tra le altre funzionalità che verranno nel seguito descritte, l'accesso ad un DB di diagrammi di antenna costantemente aggiornato.

La ditta ALDENA ha formulato la propria offerta (prot. 2492 del 15/01/2021) comprensiva di

- 10 licenze server contemporanee
- servizio di assistenza tecnica
- 2 giornate di formazione
- 15 gg di assistenza evolutiva utile all'interfacciamento del modulo di calcolo EMLAB con il sistema che si andrà ad acquisire da Arpa Veneto
- N. 2 licenze Windows SERVER 2016 standard 16 core (propedeutiche all'installazione sul nostro server come da mail prot. 9748 del 10/02/2021).

L'offerta complessiva è pari a **€ 59.500,00, I.E.**, e comprende un extra sconto di € 3.000,00 dovuto alla rottamazione delle due Emlab già acquistate per i Dipartimenti Provinciali di Taranto e Lecce.

Al fine di effettuare una verifica di congruità del preventivo presentato, si è richiesta una offerta analoga alla ditta SEDICOM, che, come ALDENA, è titolare dei codici sorgente più utilizzati per le modellizzazioni di campi elettromagnetici.

La richiesta è stata formulata in analogia con ALDENA, per:

- licenza d'uso di tipo server con 10 utenze contemporanee;
- 15gg di manutenzione evolutiva utile allo sviluppo ed integrazione di funzionalità specifiche per le nostre esigenze (interfacciamento con il catasto dei campi elettromagnetici di Arpa Puglia);
- 3 anni di assistenza ed help desk;

- una giornata di formazione.

L'offerta (prot. 91085 del 30/12/2020) per le funzionalità richieste richiede una spesa pari a € **181.860,00** di gran lunga superiore al preventivo della ditta ALDENA.

Avendo osservato questa grande differenza di costi, abbiamo voluto trasparentemente ricontattare la ditta SEDICOM per specificare più dettagliatamente le nostre esigenze tecniche in modo da permettere alla ditta di formulare un preventivo più specifico.

Tuttavia, alla nostra esplicita richiesta via mail (prot 2520 del 15/01/2021) "si richiede di riformulare il preventivo per le 10 licenze contemporanee sulla base delle sole necessità espresse" la risposta è stata "I nostri prodotti hanno una serie di funzionalità di base imprescindibili. Poi esistono i moduli aggiuntivi che si possono acquistare o meno"; pertanto il nuovo preventivo (prot 2520 del 15/01/2021) prevede la stessa spesa di € **181.860,00** riportata già nel primo preventivo presentato.

Si rileva inoltre, dalla mail già citata, che il prodotto SEDICOM non fornisce un accesso ad un DataBase diagrammi di antenne a differenza del prodotto ALDENA e, come specificato in precedenza, questo aspetto costituisce una notevole facilitazione all'inserimento della configurazione radioelettrica delle sorgenti, propedeutica all'emissione dei pareri preventivi per l'installazione e/o modifica degli impianti.

La U.O.S. Agenti Fisici – Direzione Scientifica conclude, quindi, proponendo l'affidamento diretto alla ALDENA, per acquisire dalla stessa n. 10 licenze contemporanee Emlab destinate al Servizio Agenti Fisici dei Dipartimenti e della Direzione che coordina l'attività, con i relativi servizi manutentivi, per un periodo di 36 mesi, estensibili per ulteriori 36 mesi; il tutto nel rispetto dell'art. 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020, convertito in L. 120/2020, che prevede la possibilità di disporre affidamenti diretti fino a concorrenza dell'importo di € 75.000,00, iva esclusa.

- nella relazione sono state indicate ragioni di urgenza che giustificano l'acquisto:

"Si evidenzia l'urgenza di procedere alle valutazioni degli impianti 5G il cui numero è molto cresciuto nel corso dell'ultimo anno.

L'attuale sistema non è adeguato alla gestione efficiente delle attività connesse a questa tecnologia di impianti che prevede l'esplicito calcolo del contributo degli impianti vicini (in un raggio di 200 m) comportando un appesantimento notevole delle prestazioni richieste al software.

Si segnalano infatti negli ultimi mesi numerosi interventi da parte del personale del SISI che tuttavia è ininterrottamente impegnato su altri fronti e non può prendere costantemente in carico la gestione delle anomalie del sistema.

Le ragioni di urgenza descritte, incompatibili con la tempistica di una procedura di gara, unitamente alla congruità dell'offerta economica, dimostrata a mezzo di comparazione con prodotti simili esistenti sul mercato, nonché alla piena idoneità del prodotto della ALDENA, rispondente alle esigenze specifiche di ARPA, giustificano il ricorso all'affidamento diretto richiesto con il presente progetto di acquisto"

- nell'ambito del progetto, è stato giustificato il ricorso all'affidamento diretto alla Telecomunicazioni Aldena S.r.l., per le ulteriori ragioni che seguono:

"Sussistono ragioni di natura economica, tecnica e di organizzazione del lavoro a supporto della proposta di acquistare 10 licenze contemporanee Emlab di ALDENA:

- *sussistono ragioni di urgenza sopra descritte, incompatibili con i tempi di elaborazione di un puntuale capitolato di gara e di avvio e conclusione di una procedura negoziata;*
- *Emlab è più economico rispetto al prodotto proposto dalla ditta SEDICOM; tale comparazione determina la possibilità di definire congrua l'offerta economica;*
- *Il sistema EmLab consente l'accesso ad un DataBase di antenne e, quindi, risulta più confacente alle specifiche esigenze dell'Agenzia;*
- *Arpa Puglia dispone già di due licenze Emlab in uso presso i Dipartimenti Provinciali di Taranto e Lecce; le modalità di utilizzo del software sono, quindi, già note all'interno dell'Agenzia; tale circostanza costituisce un punto di forza, in quanto consentirebbe l'avvio immediato delle attività"*

CONSIDERATO CHE:

- non sussistono convenzioni stipulate da Consip S.p.A. o da Innovapuglia S.p.A. (EmPULIA) alle quali aderire per l'acquisizione delle licenze e dei servizi richiesti;
- le licenze e i servizi richiesti sono riconducibili al Bando di Abilitazione Me.P.A. **“Servizi – Servizi per l'Information & Communication Technology”**;
- al fine di meglio disciplinare il rapporto scaturente dall'eventuale affidamento, è possibile elaborare una lettera invito da utilizzare per l'espletamento di una procedura di trattativa diretta Me.P.A., con i seguenti parametri:
 - oggetto commessa: fornitura software di calcolo dei campi elettromagnetici ad alta frequenza EMLAB con annessi servizi di assistenza e manutenzione;
 - base d'asta da ribassare: € 59.500,00, iva esclusa;
 - opzione 1: estensione del contratto di manutenzione per un ulteriore periodo di 36 mesi;
 - opzione 2: ulteriori 9 giornate uomo per manutenzioni evolutive;
 - valore presunto complessivo massimo dell'appalto, tenuto conto delle opzioni: € 73.320,00, i.e.
 - invito rivolto esclusivamente all'operatore economico Telecomunicazioni Aldena S.r.l. (04539080152);
 - termine per la presentazione delle offerte: 10 giorni naturali e consecutivi;
 - esenzione dalla produzione della cauzione provvisoria, al fine di agevolare la partecipazione;

DATO ATTO CHE:

- l'acquisto è inserito nella programmazione degli acquisti 2021/2022 ed è identificato dal CUI S05830420724202100029, per un valore di € 100.000,00;
- il Direttore Scientifico ha sottoscritto il progetto di acquisto prot. 12182 del 18/02/2021, condividendo l'istruttoria condotta dalla UOS Agenti Fisici – D.S.;
- alla procedura di gara è stato già attribuito –con profilo ANAC del Dott. Fabio Scattarella, Codice Identificativo Gara (C.I.G.) n. 8638342952;
- la UOS Patrimonio ed Economato, ricevuto il progetto di acquisto, ha provveduto ad anticipare parte delle verifiche di rito ex art. 80 D.Lgs. 50/2016, acquisendo:
 - a) visura camerale (a mezzo VERIFICHE PA), dalla quale non risultano in atto procedure concorsuali;
 - b) DURC regolare della Telecomunicazioni Aldena Srl (prot. INAIL_25849668, valido fino al 25/05/2021);
 - c) visura delle annotazioni riservate ANAC, dalla quale non è risultato alcun rilievo;

VISTI:

- l'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in L. 120/2020, il quale dispone che: *“Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro”*;
- l'art.1, comma 130 della Legge 145/2018 (Legge di Bilancio 2019) che ha modificato l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, innalzando la soglia dell'obbligatorietà del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di

riferimento, da un importo pari o superiore ad € 1.000,00 ad un importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

RITENUTO di approvare il progetto di acquisto prot. 12182 del 18/02/2021 e di approvare l'indizione di una trattativa diretta Me.P.A. per le ragioni indicate nel progetto di acquisto;

<i>Il funzionario istruttore</i>	Dott.ssa Daniela Di Giorgio
<i>Il Dirigente Proponente</i>	Dott. Fabio SCATTARELLA

Acquisito il parere favorevole di competenza del Direttore Amministrativo reso ai sensi dell'art. 8, comma 4 della L.R. n. 6/1999 e s.m .i. e dell'art. 10, comma 7, punto 4 del R.R. 7/2008

Acquisito il parere favorevole di competenza del Direttore Scientifico reso ai sensi dell'art. 8, comma 2 della L.R. n. 6/1999 e s.m .i. e dell'art. 10, comma 6, punto 6 del R.R. 7/2008

DELIBERA

per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente riportati per costituirne parte integrante, di:

APPROVARE la spesa presunta massima di € 89.426,00, iva al 22% inclusa;

APPROVARE il Progetto d'acquisto prot. 12182 del 18/02/2021 e, quindi, l'acquisto delle licenze e dei servizi per lo sviluppo di una piattaforma di modellistica dei campi elettromagnetici;

PRENDERE ATTO delle risultanze della indagine comparativa preliminare informalmente svolta dalla U.O.S. Agenti Fisici – D.S.;

AUTORIZZARE ed APPROVARE l'indizione di una trattativa diretta Me.P.A., con i seguenti parametri:

- o oggetto commessa: fornitura software di calcolo dei campi elettromagnetici ad alta frequenza EMLAB con annessi servizi di assistenza e manutenzione;
- o base d'asta da ribassare: € 59.500,00, iva esclusa;
- o opzione 1: estensione del contratto di manutenzione per un ulteriore periodo di 36 mesi;
- o opzione 2: ulteriori 9 giornate uomo per manutenzioni evolutive;
- o valore presunto complessivo massimo dell'appalto, tenuto conto delle opzioni: € 73.320,00, i.e.
- o invito rivolto esclusivamente all'operatore economico Telecomunicazioni Aldena S.r.l. (04539080152);
- o termine per la presentazione delle offerte: 10 giorni naturali e consecutivi;
- o esenzione dalla produzione della cauzione provvisoria, al fine di agevolare la partecipazione;

DARE ATTO che alla procedura è stato attribuito numero C.I.G. **8638342952**;

INDIRE la citata procedura di Trattativa Diretta Me.P.A.;

NOMINARE Responsabile del Procedimento e Direttore dell'esecuzione del contratto il Responsabile del Progetto, Dott.ssa Anna Maria Guarnieri Calò Carducci, Dirigente Responsabile U.O.S. Agenti Fisici – D.S., con assistente la Dott.ssa Francesca Fedele;

DARE MANDATO alla Dott.ssa Guarnieri, con l'assistenza ed il profilo di Punto Ordinante Consip del Dott. Fabio Scattarella, Dirigente Amministrativo dell'U.O.S. Patrimonio ed Economato, di espletare la procedura di trattativa diretta, delegando al R.U.P. ogni potere occorrente in base alle regole del sistema del Me.P.A. (indizione, revoca, re-indizione, ecc.);

DARE ATTO che la spesa massima presunta di € 89.426,00, iva al 22% inclusa, deve essere così imputata:

- quanto ad € 50.386,00, iva inclusa, sul conto 010.100.00300 (software)
- quanto ad € 39.064,40, iva inclusa, sul conto 712.100.00060.

Centro di costo 12020101.000.

COMUNICARE il presente provvedimento al R.U.P. e Direttore dell'Esecuzione, Dott.ssa Anna Maria Guarnieri Calò Carducci ed al Servizio Gestione Risorse Finanziarie.

Atto immediatamente esecutivo. Il presente provvedimento è trasmesso al Collegio dei Revisori dell'ARPA e pubblicato sul sito ufficiale dell'Agenzia nella Sezione "Albo Online. Il numero generale del registro deliberazioni e la data di pubblicazione sono riportati nel Documento F, contenuto nella cartella compressa nella Sezione "Albo Online", che costituisce parte integrante della deliberazione.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO	IL DIRETTORE SCIENTIFICO	IL DIRETTORE GENERALE
<i>Dott. Salvatore Antonio Madaro</i>	<i>Dott. Ing. Vincenzo Campanaro</i>	<i>Avv. Vito Bruno</i>



Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.